

Temat: Re: uchwała w sprawie zobligowania Wójta do powoływania specjalisty

Nadawca: Łukasz Adamczyk <kancelaria@adwokatadamczyk.pl>

Data: 16.09.2024, 09:45

Adresat: Robert Adamczewski <rada@sosnie.pl>, "KPD Ultima Ratio Sp. z o. o." <biuro@profesjonalni-prawnicy.pl>

Cześć,

Zgodnie art. 18 ust. 2 pkt ustawy, w którym ustawodawca stwierdził, iż do wyłącznej właściwości rady gminy należy m.in. stanowienie o kierunkach działania Wójta oraz przyjmowanie sprawozdań z jego działalności. Norma ta nie stanowi bowiem i nie upoważnia organów gminy do podejmowania jakichkolwiek działań zmierzających do samodzielnego kreowania spraw publicznych o znaczeniu lokalnym, ponieważ zgodnie z zasadą praworządności, wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa (zob. wyrok NSA z dnia 11 lutego 2009 r., sygn. II OSK 1502/08). W myśl art. 15 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - organem stanowiącym i kontrolnym w gminie jest rada gminy. Organem wykonawczym jest wójt (art. 26 ust. 1 ustawy), który wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa oraz kieruje bieżącymi sprawami gminy i reprezentuje ją na zewnątrz (art. 30 ust. 1 i art. 31).

Stanowienie, o którym mowa, nie może wkraczać w zakres kompetencji przysługujących wójtowi z mocy ustawy. Rozstrzygnięcie o "kierunkach działania wójta" jest z istoty rzeczy rozstrzygnięciem o pewnej strategii działania wójta, nie zaś rozstrzygnięciem konkretnej sprawy (vide: III SA/Lu 98/11 - Wyrok WSA w Lublinie). Jak wskazał również Wojewoda Małopolski w Rozstrzygnięciu Nadzorczym z 09 grudnia 2010 r., sygn. akt WN.II.0911-129-10: „W normie prawnej zawartej w art. 18 ust. 2 pkt 2 u.s.g. nie mieści się nakazanie stosowania konkretnych rozwiązań prawnych ani załatwienie konkretnej sprawy. Ustawodawca upoważnił radę gminy do stanowienia o kierunkach działania wójta, a nie do określenia form działania. W ramach kompetencji rady gminy do określenia kierunków działania prezydenta nie mieści się wydawanie wiążących poleceń organowi wykonawczemu gminy, co do sposobu załatwienia określonej sprawy. Rada gminy nie posiada kompetencji do kreowania zobowiązań i zlecenia ich prezydentowi miasta poprzez realizację konkretnej sprawy”.

Jak przyjmuje się w doktrynie i judykaturze: stanowienie o kierunkach działania wójta oznacza generalne władcze określanie celów i zadań działalności wójta. Stanowienie to nie może wkraczać w zakres kompetencji przysługujących wójtowi ex lege, a zwłaszcza nakazywać mu konkretnego sposobu załatwienia konkretnej sprawy (A.Szewc, Komentarz do ustawy o samorządzie gminnym, ABC 2010). W podobny sposób wypowiedział się również np.: WSA w Lublinie w wyroku z 20 stycznia 2011 r., sygn. akt III SA/Lu 454/10; Wojewoda Zachodniopomorski – Rozstrzygnięcie Nadzorcze z 27.06.2013 r., sygn. akt NK.3.4131.418.2013.MG; WSA w Opolu w wyroku z 26 listopada 2009 r., sygn. akt II SA/Op 356/09; WSA w Lublinie z 16 marca 2006 r., sygn. akt III SA/Lu 29/06; wyrok WSA we Wrocławiu z 13 grudnia 2006 r., sygn. akt II SA/Wr 504/06; Wojewoda Mazowiecki w Rozstrzygnięciu Nadzorczym z 27 grudnia 2013 r., sygn. akt LEX-R.4131.59.2013.AW).

Reasumując podjęcie takiej uchwały jest wg mnie wątpliwe prawnie. Może zakończyć się rozstrzygnięciem nadzorczym.

Dodaję @KPD Ultima Ratio Sp. z o. o. celem zajęcia stanowiska.

czw., 12 wrz 2024 o 12:39 Robert Adamczewski <rada@sosnie.pl> napisał(a):

Projekt uchwały w załączniku.

Pozdrawiam

Robert Adamczewski

Urząd Gminy Sośnie

--

Łukasz Adamczyk

adwokat