



Uchwała Nr SO.4.4011.157.2025

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 5 grudnia 2025 r.**

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sośnie na 2026 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca: Agnieszka Ząbczyńska

Członkowie: Barbara Dymkowska

Dorota Wierzbicka

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 roku poz. 7) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Sośnie projekcie uchwały budżetowej Gminy Sośnie na 2026 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I. Projekt uchwały budżetowej na 2026 rok został przedłożony w dniu 17 listopada 2025 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Szczegółowość projektu, przedłożone uzasadnienie oraz materiały informacyjne odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XLVI/250/10 Rady Gminy Sośnie z dnia 18 czerwca 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, zmienionej uchwałą Nr XLVIII/264/10 Rady Gminy Sośnie z dnia 7 września 2010 r.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 ustalone zostały:

a) dochody w kwocie 48.905.799,89 zł, z tego:

– dochody bieżące w kwocie 46.691.575,72 zł,

– dochody majątkowe w kwocie 2.214.224,17 zł;

b) wydatki w kwocie 49.519.799,89 zł, z tego:

– wydatki bieżące w kwocie 41.498.066,09 zł,

– wydatki majątkowe w kwocie 8.021.733,80 zł.

Prognozowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Projektowany wynik budżetu to deficyt w wysokości 614.000,00 zł, który zgodnie z postanowieniem § 3 ust. 1 projektu uchwały budżetowej ma zostać sfinansowany wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

3. W załączniku Nr 3 do projektu uchwały budżetowej pn. „Plan przychodów i rozchodów na 2026 r.” zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 1.085.200,00 zł.
Rozchody zaplanowano z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 471.200,00 zł.

Na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2024 r., sprawozdania Rb-NDS za III kwartał 2025 r. oraz uchwały budżetowej na rok 2025 (po zmianach) Skład Orzekający ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Sośnie posiada niezaangażowane w budżecie roku 2025 wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w wysokości 1.085.200,00 zł, które może zaangażować w budżecie roku 2026 pod warunkiem, że środki te nie zostaną wykorzystane do końca 2025 roku. Przy czym Skład Orzekający podkreśla, że rzeczywisty poziom powyższych środków na koniec 2025 roku będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2025 rok.

III.

1. Prognozowane dochody Gminy na 2026 rok są niższe o 8,14% w porównaniu do planowanych dochodów na rok 2025 (wg stanu na koniec III kwartału 2025 r.), przy czym dochody bieżące zostały zaplanowane na poziomie wyższym o 2,04%, a dochody majątkowe na poziomie niższym o 70,41% od planowanych w 2025 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2025 r.).
2. Projektowane wydatki na 2026 r. są niższe o 10,27% od planowanych w budżecie na 2025 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2025 r.), wydatki bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym o 5,81%, a wydatki majątkowe na poziomie niższym o 27,92% w stosunku do planowanych na koniec III kwartału 2025 r.
3. Zaplanowane w projekcie budżetu kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej, dotacji na bieżące zadania własne, a także subwencji ogólnej, jak również wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych, przyjęte zostały w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerwy celowej, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.).
5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, art. 214 oraz art. 215 tej ustawy.
6. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący może udzielić organowi wykonawczemu nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337, z późn. zm.).
7. Planowane w projekcie uchwały budżetowej wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2026, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

8. Wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz wydatki związane ze zwalczaniem narkomanii zaplanowano w kwocie równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym.
9. Prognozowane dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399, z późn. zm.) w całości przeznaczone zostały na wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.
10. W projekcie budżetu przewidziano wydatki na Fundusz Sołecki. Rada Gminy uchwałą Nr VI/27/2015 z dnia 27 lutego 2015 r. wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki.
11. W postanowieniach projektu uchwały i załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

IV. Skład Orzekający wskazuje, że w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej wystąpiły następujące nieprawidłowości/uchybień:

1. W postanowieniu § 15 ust. 1 projektu uchwały upoważniono Wójta Gminy do:

„1. zaciągania kredytów i pożyczek:

- na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego deficytu budżetu do wysokości 1 000 000,00 zł;”

Skład Orzekający wskazuje, że z art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na pokrycie występującego w ciągu roku prześciowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

W związku z powyższym, upoważnienie dla Wójta zawarte w § 15 ust.1 projektu uchwały winno mieć następującą treść: „1. zaciągania kredytów i pożyczek:

- na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego prześciowego deficytu budżetu do wysokości 1 000 000,00 zł;”

2. Z załącznika Nr 4 pn. „Wykaz inwestycji gminnych oraz nakładów majątkowych realizowanych w 2026 r.” oraz załącznika Nr 6 pn. „Plan dotacji udzielanych z budżetu Gminy na 2026 r.” do projektu uchwały wynika, że zaplanowano wydatki z tytułu dotacji celowej na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych /§ 6300/, m.in. na następujące zadania:

– „Przebudowa/rozbudowa drogi nr 5343P w miejscowości Cieszyn na odc. dł. ok. 400 m” (dz. 600, rozdz. 60014) w kwocie 150.000,00 zł;

– „Budowa chodnika wzdłuż ul. Pruslińskiej położonej w m. Wysocko Wielkie - pomoc finansowa dla Gminy Ostrów Wielkopolski” (dz. 600, rozdz. 60016) w kwocie 10.000,00 zł.

Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownej uchwały przed przekazaniem środków na powyższy cel.

3. W podstawie prawnej pominięto art. 111 pkt 2 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy, w związku z konfliktem zbrojnym na terenie tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337, z późn. zm.).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Agnieszka Ząbczyńska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.
